

# 中共云南省委组织部文件

## 中共云南省委党的群众路线教育实践活动领导小组办公室

云群办〔2014〕7号

---

### 关于在第二批党的群众路线教育实践活动中 整顿软弱涣散基层党组织的通知

各州市党委组织部、党的群众路线教育实践活动领导小组，省委省直机关工委、省委高校工委、省国资委党委教育实践活动领导小组，省直有关单位教育实践活动领导小组，滇中产业聚集区（新区）党工委教育实践活动领导小组，省委督导组：

为贯彻落实好中央组织部、中央党的群众路线教育实践活动领导小组《关于在第二批党的群众路线教育实践活动中整顿软弱涣散基层党组织的通知》（中组发〔2014〕5号）精神，现就在全省第二批教育实践活动中整顿软弱涣散基层

党组织有关工作通知如下。

## **一、充分认识整顿软弱涣散基层党组织的重要意义**

习近平总书记在党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议上强调：“对那些软弱涣散、问题比较突出的领导班子，要先进行组织整顿，再开展活动。”近年来，我省基层党组织建设成效明显，但也要充分认识到基层基础薄弱仍然是我们的短板，尤其是对一些基层党组织软弱涣散问题更要引起高度重视。在第二批教育实践活动中整顿软弱涣散基层党组织，是贯彻落实中央精神的具体举措，是第二批教育实践活动的明确要求和紧迫任务，是加强基层服务型党组织建设、提高基层党建整体水平的重要基础。各级党组织要高度重视，切实做好排查整顿软弱涣散基层党组织工作，进一步夯实第二批教育实践活动的基础。

## **二、明确整顿的范围和对象**

(一) 整顿范围。整顿工作在各领域基层党组织中开展，重点是农村和社区。

### **(二) 整顿对象**

1. 班子建设方面。党组织班子配备不齐、书记长期缺职、工作处于停滞状态的；党组织书记不胜任现职、工作不在状态、严重影响班子整体战斗力的；班子不团结、内耗严重、工作不能正常开展的，等等。

2. 队伍建设方面。党员队伍年龄老化，结构不合理的；党员管理松散，支部中无正当理由经常不参加党的组织生活、不交纳党费、不做党所分配工作的党员比较多的；贯彻执行发展党员有关政策要求不到位，存在发展党员速度畸快或长期不发展党员等问题的；对流动党员服务管理不到位，乃至束手无策的，等等。

3. 制度建设方面。“三会一课”、党员党性定期分析、民主评议党员、党员教育培训、党务公开等制度不健全、不完善，或虽然有制度，但落实不到位、制度形同虚设的；不按制度规定开展党组织活动或组织活动不正常的；党支部工作、管理制度不健全或形同虚设的；党务基础工作薄弱、不规范的，等等。

4. 作用发挥方面。管理混乱，矛盾问题突出，干群关系紧张的；发展思路不宽，集体经济缺乏，产业技术培训少，对帮助群众解决生产生活中的困难问题有心无力的；水、电、路等基础设施建设薄弱，村容村貌脏乱差，群众怨气大的；“双带”能力强的党员少，活动场所管理使用混乱，党支部和党员在群众中形象差、口碑差，缺乏向心力和凝聚力的，等等。

以上所列为排查整顿对象的原则性条件，各地各单位可结合实际，针对基层党组织中存在的问题和薄弱环节，集中

开展排查整顿工作。对换届选举拉票贿选问题突出、宗族宗教和黑恶势力干扰渗透严重、村务居务财务公开和民主管理混乱、社会治安问题和信访矛盾纠纷集中、宗教迷信活动盛行的农村和社区党组织，以及机关事业单位服务态度差、群众反映强烈、信访举报多的党组织，非公企业和社会组织党支部服务生产经营的作用发挥不强、活动不正常等的党组织，要进行重点整顿。

### 三、整顿的方法步骤和主要措施

（一）方法步骤。鉴于这次整顿软弱涣散基层党组织工作时间紧、任务重，可在近两年分类定级的基础上进行。

第一步，对整顿工作进行安排部署。各地各单位结合实际，制定工作方案，及时对整顿工作进行安排部署。

第二步，研究确定整顿对象。各地各单位要结合教育实践活动广泛征求意见、深入调查摸底，以分类定级为后进、尚未转化的基层党组织为基础，研究确定整顿对象，逐一分析原因、登记造册、建立台账。

第三步，集中进行整顿。按照第二批教育实践活动梯次展开、压茬进行的要求，州（市）、县（市、区）领导机关及其直属部门和单位先行一步、作出示范，乡镇（街道）和村（社区）及其他基层组织稍后展开，对确定为整顿对象的基层党组织，原则上要在3月下旬以前完成集中整顿。要通

过整顿，达到党组织班子配齐配强、能够组织带领党员正常开展活动、努力做好服务群众各项工作的目标要求，方可启动这些基层党组织的教育实践活动。

## （二）主要措施

1. 把选优配强党组织书记作为首要任务。对班子不健全的要抓紧配齐，对党组织书记空缺的要全部选配到位，不能胜任现职的要尽快调整。要严格选人标准，注重选拔党性强、能力强、接地气、情况熟、改革意识强、服务意识强的党员担任基层党组织书记。要拓宽选人渠道，通过上级选派、群众推荐、主动联系、鼓励动员等多种方式，集中选拔一批优秀人才充实基层党组织书记队伍。农村和社区要注重选拔年富力强、热心服务、思想观念比较新、“双带”能力强、善于做群众工作的党员担任党组织书记。机关事业单位要注重选拔懂党务、熟业务、会管理，责任意识和服务意识强的党员担任党组织书记。企业要注重选拔生产、经营、管理骨干中的党员担任党组织书记。本村、本社区、本单位暂时没有合适人选的，可从乡镇（街道）、市县机关、国有企业事业单位中选派，也可从大学生村官、大学生社工等基层服务项目人员中择优选任。党组织班子配齐后，要有针对性地开展教育培训，帮助他们尽快熟悉情况、进入角色，切实负起责任，抓好各项工作。

2. 对症下药，分类施治。各地各单位要逐一列出整顿对象清单，一个支部一个支部分析，一类问题一类问题研究，对症下药，制定有针对性的整顿方案，把整顿任务具体化。带头人不强的，要下功夫选优训强；发展路子不宽的，要帮助理清思路；管理乱、干群关系紧张的，要选派得力工作组进驻整顿；集体经济薄弱的，要采取项目支持、结对帮扶等措施，帮助改变落后面貌。要把整顿工作和选派总队长、常务书记、新农村指导员、大学生村官等有机结合起来，发挥好“四支队伍”的作用，帮助理顺关系、健全组织、整改提高。

3. 突出重点，加大帮扶支持力度。第一批教育实践活动单位要结合深化整改措施落实，州市、县要结合开展教育实践活动，研究提出把更多人力、财力、物力投向基层的具体措施，重点帮助支持基础薄弱的基层党组织。州（市）、县（市、区）党政领导班子成员要选择基础薄弱、情况复杂、困难较多的基层党组织，加强具体指导，帮助解决实际问题。州（市）、县（市、区）直部门和单位要采取与“后进”党组织结对帮扶等方式，帮助整顿软弱涣散基层党组织。要结合贯彻落实干部直接联系和服务群众制度，在软弱涣散村党组织中普遍建立机关干部住村指导制度。要组织市、县机关在职党员到社区报到，开展志愿服务群众活动，

帮助社区党组织解决实际困难和问题。

#### 四、加强组织领导和督促指导

整顿软弱涣散基层党组织，加强组织领导是关键。各级党组织要根据第二批教育实践活动统一部署、梯次展开、压茬进行的总体设计，统筹谋划整顿软弱涣散基层党组织工作，抓紧作出具体安排，细化整顿措施办法。各级党组织主要负责同志要认真履行教育实践活动第一责任人的职责，把责任扛在肩上，投入足够的时间和精力抓好整顿工作。要统筹协调、整合力量，各级党委组织部门和教育实践活动领导小组办公室要牵头抓总，农业、民政、政法、扶贫、信访等部门要发挥职能作用，有针对性地采取整顿和帮扶措施，聚焦解决突出问题。要根据不同领域软弱涣散基层党组织的特点，加强分类指导，发挥行业系统作用，合力推进整顿建设。对符合建立党组织条件但没有建立的非公有制经济组织、社会组织、农民合作社和村转社区、新建社区等，要抓紧建立党组织，理顺党组织隶属关系，保证教育实践活动有人管、有人抓。要注重做好宣传引导工作，集中总结推广一批整顿建设的典型经验，发挥示范带动作用。要加强督查考核，采取随机调研、督查督办、定期通报等措施，确保整顿工作落到实处，对工作不力的要进行问责。

请各州市各单位分别于3月15日、3月31日以前，将

排查软弱涣散基层党组织情况、整顿软弱涣散基层党组织情况，报省委组织部和省委党的群众路线教育实践活动领导小组办公室。

附件：第二批党的群众路线教育实践活动整顿软弱涣散  
基层党组织情况统计表

中共云南省委组织部

中共云南省委党的群众路线  
教育实践活动领导小组办公室

2014年3月7日



# 第二批党的群众路线教育实践活动整顿软弱涣散基层党组织统计表

填报单位：

填报时间：

软弱涣散基层党组织表现形式	班子建设方面			队伍建设方面			制度建设方面			作用发挥方面				
	党组织书记不胜任、不在岗、不在状态、严重影响班子整体战斗力	班子不团结、内耗严重、无法正常开展	党组织不健全、书记不胜任、不在岗、不在状态、严重影响班子整体战斗力	党组织不健全、书记不胜任、不在岗、不在状态、严重影响班子整体战斗力	党员管理松散、无正当理由不参加党的组织生活、党费不交、不做党所分配的工作的党员比较多	贯彻执行政策不到位、存在发展党员或长期不发展党员等问题	对流动党员管理不到位，乃至束手无策	“三会一课”、党性分析、民主评议党员、党务公开等制度不健全，或虽然落实不到位，但落实程度同虚设	不按制度开展党组织活动或组织生活不正常	支部工作、管理制度不健全或同虚设	党务基础工作薄弱、不规范	管理混乱，矛盾突出，干群关系紧张	发展思路不宽，集体经济薄弱，对帮助群众生产生活中的困难问题有心无力	“双带”能力不强，活动场所使用混乱，党员在支部和群众中形象差、口碑差，缺乏向心力和凝聚力
排查(整顿)数量(个)														

注：请各单位于3月15日前报送排查情况；3月31日前报送整顿情况。

